Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов

муниципального образования сельское поселение Нижнесортымский

за 2021 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Нижнесортымский от 20.05.2021 года № 194 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Нижнесортымский».

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами муниципального образования сельского поселения Нижнесортымский в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2021 год

(<http://adm-ns.ru/deyatelnost/byudzhet-i-finansy/oficialnaya-informaciya.html>[),](http://tundrino.ru/economy/budget/%23mo-element-region-svedeniya-o-hode-ispolneniya),%20) в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 13 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский:

от 23.03.2016 № 106 «О земельном налоге»,

от 25.11.2014 № 40 «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Нижнесортымский на основании межрайонной ИФНС № 11 по ХМАО-Югре о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2021 год

в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2021 год | |
| Количество налоговых расходов (ед.) | Сумма  (тыс. руб.) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский о местных налогах, из них: | 13 | 8 040 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 6 | 440 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 420 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 7 180 |
| 1.1. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 28.05.2020 № 67 «О земельном налоге», из них: | 10 | 7 180 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 5 | 0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 7 180 |
| 1.2. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 28.05.2020 № 66 «О налоге на имущество физических лиц», из них: | 3 | 860 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 440 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 420 |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально- экономической политики муниципального образования сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района.

Оценка эффективности налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 25.11.2014 № 40 «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде:

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% несовершеннолетним лицам в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,5% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Воспользовались налоговыми расходами в 2021 году 1287 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 3 налоговым расходам (1 стимулирующему и 2 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,5% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Объём налогового расхода – 440 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 12 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2021 году признано эффективным:

- налоговый расход обеспечивает повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Сургутского района, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года;

- уровень востребованности составил 100% (12 налогоплательщиков воспользовались в отчётном периоде правом на применение пониженной налоговой ставки).

С учетом проводимой в муниципальном образовании политики по поддержке и стимулировании предпринимательской деятельности, налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствуем высвобождению денежных средств, которые могут направляться на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. В связи с этим бюджетный эффект является положительным, в сумме равной налоговой преференции.

Поэтапное увеличение налоговой ставки в отношении объектов налогообложения, включённых в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации», в размере:

1,0 процент при исчислении налога за налоговый период 2020 года;

1,5 процента при исчислении налога за налоговый период 2021 года;

2,0 процента за налоговый период 2022 года и последующие налоговые периоды:

- позволило собственникам оспорить кадастровую стоимость в случае значительного (необоснованного) роста, исправить технические ошибки;

- обеспечило условия для стабильного ведения предпринимательской деятельности и благоприятного инвестиционного климата в поселке Нижнесортымский.

По итогам оценки за налоговый период 2021 года предлагается налоговый расход признать эффективным.

Начиная с налогового периода 2022 года применять ставку в размере 2,0%, предусмотренную решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 25.11.2014 № 40 «О налоге на имущество физических лиц» абзац 4 пп. 2 п. 2).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налогового расхода – 6,0 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 15 налогоплательщиков.

2. Лица, не достигшие возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Объём налогового расхода – 414,0 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 1260 налогоплательщиков

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 2 социальных налоговых расходов в 2021 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 % (1275 налогоплательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы признать эффективными и сохранить в последующие периоды.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 23.03.2016 № 106 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,03% в отношении земельных участков, отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций по решению вопросов местного значения;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органам местного самоуправления сельского поселения Нижнесортымский в отношении земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, используемые ими для непосредственного выполнения полномочий по решению вопросов местного значения;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% религиозным организациям в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% физическим лицам, относящихся к коренным малочисленным народам Севера (ханты, манси, ненцы), проживающим в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям, осуществляющим организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Нижнесортымский;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны;

- в виде освобождения от уплаты налога в размере 50% организациям в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте;

- в виде освобождения от уплаты налога в размере 30% организациям в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет.

Воспользовались налоговыми расходами в 2021 году 8 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 10 налоговым расходам (3 техническим, 5 стимулирующим и 2 социальным).

Технические налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций по решению вопросов местного значения. Объём налогового расхода – 5 462 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовались 6 налогоплательщиков. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления сельского поселения Нижнесортымский в отношении земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, используемые ими для непосредственного выполнения полномочий по решению вопросов местного значения. Объём налогового расхода – 1 536,0 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

3. Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Организациям, осуществляющим организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Нижнесортымский. Объём налогового расхода – 182 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты налога в размере 100% организаций, впервые зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Нижнесортымский, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%. Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Нижнесортымский налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 5,0 млн. рублей (далее - минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 40% от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Нижнесортымский налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется на три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Нижнесортымский.

Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Нижнесортымский, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении наращивания доходной базы бюджета поселения.

Согласно расчётов куратора налогового расхода, установленные условия предоставления налоговой преференции обеспечивают только положительный бюджетный эффект.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Установление пониженной налоговой ставки в размере 0,03% в отношении земельных участков, отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении поддержки и стимулировании сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования за счёт снижения налоговой нагрузки, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

3. Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% религиозным организациям - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

По итогу оценки налогового расхода за 2020 - признания его неэффективным, налоговый расход отменен с 01.01.2023 года решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 15.06.2022 № 178 «О земельном налоге».

4. Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты налога в размере 50% организациям в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение внебюджетных инвестиций и улучшение делового климата в сельском поселении Нижнесортымский, что соответствует целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, стратегической цели 3.1: «Конкурентоспособная и инновационная экономика» Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Бюджетная эффективность от предоставления налогового расхода выражается в развитии экономики поселения Нижнесортымский, характеризуется приростом инвестиций в основной капитал, что обеспечивает расширение рынка труда, увеличение отчислений в бюджетную систему.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

5. Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты налога в размере 30% организациям в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение внебюджетных инвестиций и улучшение делового климата в сельском поселении Нижнесортымский, что соответствует целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, стратегической цели 3.1: «Конкурентоспособная и инновационная экономика» Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Бюджетная эффективность от предоставления налогового расхода выражается в развитии экономики поселения Нижнесортымский, характеризуется приростом инвестиций в основной капитал, что обеспечивает расширение рынка труда, увеличение отчислений в бюджетную систему.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Социальные налоговые расходы:

1. В виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

Объём налоговых расходов – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами.

Действие социального налогового расхода в 2021 году признано эффективным, так как соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

Льгота соответствует цели социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский может быть востребована в последующие периоды.

Результативность не определена ввиду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Нижнесортымский в 2021 году.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, способствует созданию условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путем повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

2. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера.

Объём налоговых расходов – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами.

Действие социального налогового расхода в 2021 году признано эффективным, так как соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

Льгота соответствует цели социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский может быть востребована в последующие периоды.

Результативность не определена ввиду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Нижнесортымский в 2021 году.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, способствует созданию условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путем повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Сургутского района на очередной финансовый год и плановый период;

проведении оценки эффективности реализации целей стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года;

формировании проектов решений Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский о внесении изменений в решения Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2021 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 3 –л. в 1 экз.

Глава сельского поселения Нижнесортымский

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ФИО) (подпись)

30.09.2022