Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов

муниципального образования сельское поселение Нижнесортымский

за 2020 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Нижнесортымский от 20.05.2021 года № 194 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Нижнесортымский».

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами муниципального образования сельского поселения Нижнесортымский в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год

(<http://adm-ns.ru/deyatelnost/byudzhet-i-finansy/oficialnaya-informaciya.html>[),](http://tundrino.ru/economy/budget/%23mo-element-region-svedeniya-o-hode-ispolneniya),%20) в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 11 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский:

от 23.03.2016 № 106 «О земельном налоге»,

от 25.11.2014 № 40 «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Нижнесортымский на основании информации ИФНС России по Сургутскому району о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год

в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| Количество налоговых расходов (ед.) | Сумма  (тыс. руб.) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский о местных налогах, из них: | 11 | 6 055 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 802 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 225 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 5 028 |
| 1.1. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 28.05.2020 № 67 «О земельном налоге», из них: | 8 | 5 028 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 5 028 |
| 1.2. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 28.05.2020 № 66 «О налоге на имущество физических лиц», из них: | 3 | 1 027 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 802 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 225 |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально- экономической политики муниципального образования сельского поселения Нижнесортымский, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района.

Оценка эффективности налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 25.11.2014 № 40 «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде:

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% несовершеннолетних лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 642 налогоплательщика.

Оценка эффективности проведена по 3 налоговым расходам (1 стимулирующему и 2 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Объём налогового расхода – 802 тыс. рублей, воспользовался налоговым расходом 11 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- налоговый расход обеспечивает повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике сельского поселения Нижнесортымский, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский;

- уровень востребованности составил 100% (11 налогоплательщиков воспользовались в отчетном периоде правом на применение пониженной налоговой ставки).

С учетом проводимой в муниципальном образовании политики по поддержке и стимулировании предпринимательской деятельности, налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствуем высвобождению денежных средств, которые могут направляться на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. В связи с этим бюджетный эффект является положительным, в сумме равной налоговой преференции.

По итогам оценки предлагается налоговый расход признать эффективным и сохранить в 2021 году в виде пониженной налоговой ставки в размере 1,5% в отношении объектов недвижимости, включённых в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации», предусмотренной решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 25.11.2014 № 40 «О налоге на имущество физических лиц» (абзац 3 подпункта 2 пункта 2).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налогового расхода – 11,5 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 41 налогоплательщик.

2. Несовершеннолетних лиц. Объём налогового расхода – 213,5 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 590 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 2 социальных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 % (631 налогоплательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы признать эффективными и сохранить в последующие периоды.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский от 23.03.2016 № 106 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,03% в отношении земельных участков, отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций по решению вопросов местного значения;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органам местного самоуправления сельского поселения Нижнесортымский в отношении земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, используемые ими для непосредственного выполнения полномочий по решению вопросов местного значения;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% религиозным организациям в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% физическим лицам, относящихся к коренным малочисленным народам Севера (ханты, манси, ненцы), проживающим в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям, осуществляющим организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Нижнесортымский;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Нижнесортымский, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 7 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 11 налоговым расходам (3 техническим, 4 стимулирующим и 4 социальным).

Технические налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организациям образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций по решению вопросов местного значения. Объём налогового расхода – 3 481 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовались 6 налогоплательщиков. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

2. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемых за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Нижнесортымский. Объём налогового расхода – 1 547 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налоговых расходов выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговые расходы признаны эффективными, предлагается их сохранить в последующие периоды.

3. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления сельского поселения Нижнесортымский в отношении земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, используемые ими для непосредственного выполнения полномочий по решению вопросов местного значения. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами в виду отсутствия в собственности земельных участков, подлежащих налогообложению. Таким образом, налоговые расходы не оказывают влияния на социально-экономическое развитие сельского поселения Нижнесортымский из-за отсутствия налогоплательщиков данных категорий.

Целесообразность и результативность налоговых расходов не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Нижнесортымский.

Действие налоговых расходов выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 год, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Нижнесортымский по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты налога в размере 100% организаций, впервые зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Нижнесортымский, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%. Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Нижнесортымский налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 5,0 млн. рублей (далее - минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 40% от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Нижнесортымский налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется на три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Нижнесортымский.

Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Нижнесортымский, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении наращивания доходной базы бюджета поселения.

Согласно расчётов куратора налогового расхода, установленные условия предоставления налоговой преференции обеспечивают только положительный бюджетный эффект.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Установление пониженной налоговой ставки в размере 0,03% в отношении земельных участков, отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении поддержки и стимулировании сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования за счёт снижения налоговой нагрузки, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Социальные налоговые расходы:

1. В виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

Объём налоговых расходов – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами.

Действие социального налогового расхода в 2020 году признано эффективным, так как соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

Льготы, предоставляемые физическим лицам, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект. Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки куратором предлагается налоговые расходы сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Нижнесортымский, предназначена для поддержки социально незащищенной категории граждан, может быть востребована в последующие периоды.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения Нижнесортымский на очередной финансовый год и плановый период;

формировании проектов решений Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский о внесении изменений в решения Совета депутатов сельского поселения Нижнесортымский о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Глава сельского поселения Нижнесортымский

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ФИО) (подпись)

30.09.2021